

STRATEGIPLAN
FOR
NORSK KOMMUNALTEKNISK FORENING
2017-20

Høringsversjon, 09.12.16

Innholdsfortegnelse

Innledning	3
Hovedmål og strategiske virkemidler	4
<i>Hovedmål 1: Kunnskapsutvikler</i>	4
Strategi	4
<i>Hovedmål 2: Samfunnsutvikler</i>	4
Strategi	4
<i>Hovedmål 3: Intern organisasjonsutvikling</i>	4
Strategi	4
Vedlegg	5
<i>Vedlegg 1: Strategiske virkemidler, beskrivelse og mulige tiltak i perioden</i>	5
Hovedmål 1: Kunnskapsutvikler	5
Hovedmål 2: Samfunnsutvikler	6
Hovedmål 3: Intern organisasjonsutvikling	7
<i>Vedlegg 2: Status og utfordringer på de kommunaltekniske fagområdene</i>	8
Digitalisering	8
Grønt skifte – miljø, klima, energi og infrastruktur	9
Organisering og rekruttering	9
<i>Vedlegg 3: Status og utfordringer for organisasjonen</i>	11
Økonomi	11
Foreningens kjerneområder	14
Fagområdet bygg og eiendom	14
Fagområdet byggesak	16
Fagområdet Plan og miljø	17
Fagområdet infrastruktur i grunn / vann og avløp	18
Fagområdet veg og uteområder	19
NKF's regionalavdelinger	19
Internasjonalt arbeid	20
Tverrfaglige aktiviteter	20
NKF som organisasjon	22
Omdømme og etikk	23
Foreningens dekning av andre fagområder	24
<i>Vedlegg 4: Mal for tiltaksplan</i>	25

Innledning

NKFs strategiplan gjelder for perioden 2017-20. Planen revideres av hovedstyret, og vedtas av årsmøtet hvert andre år. Grunnlaget for revisjonen skjer i samråd med de årlige leder- og samhandlingsmøtene.

Det er en rekke utfordringer på de kommunaltekniske fagområdene. Strategiplanen svarer på utfordringene gjennom virkemidler i forhold til hvert av foreningens tre hovedmål, som er:

- **Hovedmål 1: Kunnskapsutvikler**
NKF bidrar til økt kunnskap innen alle kommunaltekniske fagområder.
- **Hovedmål 2: Samfunnsutvikler**
NKF er en tydelig samfunnsutvikler og en foretrukken partner innen kjerneområdene.
- **Hovedmål 3: Intern organisasjonsutvikling**
NKF er den ledende og samlende forening på de kommunaltekniske fagområdene.

I planen brukes begrepet *kjerneområder*. Det er de områdene foreningen har fagfora og mest aktivitet:

- Bygg og eiendom
- Byggesak
- Plan og miljø
- Infrastruktur i grunn / Vann og avløp
- Veg og uteområder

Hovedmål og strategiske virkemidler må forstås i sammenheng med vedleggene:

- Vedlegg 1: Strategiske virkemidler, beskrivelse og mulige tiltak i perioden, s5.
- Vedlegg 2: Status og utfordringer på de kommunaltekniske fagområdene, s 8.
- Vedlegg 3: Status og utfordringer for organisasjonen, s 11.

Det utarbeides en tiltaksplan for perioden med utgangspunkt i strategiplanen. Tiltaksplanen rulleres hvert år. Se forslag til mal i Vedlegg 4: Mal for tiltaksplan, s 25.

Hovedmål og strategiske virkemidler

Hovedmål 1: Kunnskapsutvikler

NKF bidrar til økt kunnskap innen alle kommunaltekniske fagområder.

Strategi

I løpet av strategiperioden skal NKF:

- Bli en foretrukken produsent og tilbyder av kurs og konferanser innen kjerneområdene
- Videreutvikle eksisterende og etablere nye nettverk innen kjerneområdene slik at hele landet blir dekket
- Erstatte papirbasert med digital distribusjon av tidsskriftet, og gjøre de digitale kanalene til brukernes førstevalg

Hovedmål 2: Samfunnsutvikler

NKF er en tydelig samfunnsutvikler og en foretrukken partner innen kjerneområdene.

Strategi

I løpet av strategiperioden skal NKF:

- Etablere verktøykasser innen kjerneområdene med prioritert innhold folkevalgtopplæring, rekruttering og prosjektstøtte ved investeringsprosjekter
- Bidra i høringer, råd, utvalg og komitéer i henhold til hovedstyrets og fagstyrenes prioriteringer
- Inngå allianser, samarbeid og partnerskap i henhold til hovedstyrets og fagstyrenes prioriteringer

Hovedmål 3: Intern organisasjonsutvikling

NKF er den ledende og samlende forening på de kommunaltekniske fagområdene.

Strategi

I løpet av strategiperioden skal NKF:

- Tilpasse hovedstyrets, fagforas og administrasjonens organisering, ressurser og sammensetning for å nå hovedmål 1 og 2
- Bli en stadig mer attraktiv medlemsorganisasjon gjennom høy måloppnåelse
- Informere og kommunisere med myndigheter, partnere, media og medlemmer med basis i foreningens kommunikasjonsstrategi

Vedlegg

Vedlegg 1: Strategiske virkemidler, beskrivelse og mulige tiltak i perioden

Vedlegget gjentar hovedmål og strategi, gir en nærmere beskrivelse av området og ev tiltak som kan være aktuelle.

Hovedmål 1: Kunnskapsutvikler

NKF bidrar til økt kunnskap innen alle kommunaltekniske fagområder.

Strategi og mulige tiltak

I løpet av strategiperioden skal NKF:

➤ **Bli en foretrukken produsent og tilbyder av kurs og konferanser innen kjerneområdene**

NKF har en omfattende kurs- og konferanseportefølje, med over 2 tusen deltakere pr år. Det er mange kurs og konferanser som tilbys av andre, både private og organisasjoner, som kunne vært i foreningens regi. Det er behov for å analysere markedet nærmere for å vurdere om og på hvilke områder det er aktuelt å satse mer. Det blir en strategisk avveining om NKF primært skal satse på områder der det er et udekket behov, eller om foreningen også skal konkurrere med eksisterende tilbud. Hvis NKF skal konkurrere bør det være fordi medlemmene dermed får et bedre og billigere tilbud.

De tillitsvalgte bidrar i ulik grad inn i programkomitéene og som foredragsholdere. Over tid kan det være belastende tidsmessig å gå sterkt inn i arbeidet. En løsning kan være ressursgrupper som bidrar inn i arbeidet i tillegg til styrene.

NKF skal være en foregangsorganisasjon i arbeidet med å produsere, tilrettelegge og tilby kurs og konferanser, og ta i bruk smarte digitale løsninger i hele prosessen.

➤ **Videreutvikle eksisterende og etablere nye nettverk innen kjerneområdene slik at hele landet blir dekket**

Det er et potensiale innen alle kjerneområder, og spesielt innen plan og miljø, infrastruktur i grunn/VA, og veg og uteområder. Alle fagstyrene skal prioritere etablering av nye nettverk. NKF bygg og eiendom etablerer primært nye temanettverk innen eksisterende nettverk, som drift og renhold, boligforvaltning og prosjektledelse. Temanettverk kan være aktuelt også for andre fagområder/fagfora. Generelt må det være en balanse siden temanettverkene ikke gir ekstra inntekter. De bidrar til å gjøre NKF mer relevant og kjent blant kommunene, men første prioritet er å etablere helt nye nettverk.

NKF skal tilby og bruke digitale løsninger i utvikling, drift og forvaltning av nettverkene (sharepoint, skyløsninger, intranet osv).

➤ **Erstatte papirbasert med digital distribusjon av tidsskriftet, og gjøre de digitale kanalene til brukernes førstevalg**

Tidsskriftet Kommunalteknikk har 10 utgaver i året på papir, og presenterer kunnskap på de kommunaltekniske fagområdene. I tillegg har foreningen nettstedet kommunalteknikk.no (nyhetsbrev hver uke) og diskusjonsforumet nkfnett.no, som også bidrar til å spre kunnskap. I løpet av perioden vil tidsskriftet få en gradvis overgang fra papir til bare digital versjon. Tidsskriftet og nettstedene må sees i sammenheng i en nærmere behovs- og interessentanalyse.

NKF skal aktivt ta i bruk ulike former for digital kommunikasjon, slik at nettstedene, sosiale medier, e-post og sms blir foretrukne kanaler.

Hovedmål 2: Samfunnsutvikler

NKF er en tydelig samfunnsutvikler og en foretrukken partner innen kjerneområdene.

Strategi og mulige tiltak

I løpet av strategiperioden skal NKF:

- **Etablere verktøykasser innen kjerneområdene med proritert innhold folkevalgtopplæring, rekruttering og prosjektstøtte ved investeringsprosjekter**

Eksempel på eksisterende verktøy i NKFs verktøykasse: IK-Bygg, folkevalgtopplæringen innen plan og byggesak, vegjusdatabasen, eksempelsamling for tiltak på bestående bygg og informasjonsark innen byggesak. NKF prosjektstøtte ved investeringsprosjekter (forprosjekt i 2016 og videreføring i regi av NKF bygg og eiendom i 2017) er et annet eksempel på et kommende viktig verktøy i kassen.

Det finnes mye som er laget både i enkeltkommuner, NKFs nettverk og av andre, som kan løftes opp til nasjonalt nivå i form av felles maler, eksempelsamlinger, normer etc. Fagstyrene oppfordres til å gripe fatt i dette for å skape et godt innhold i verktøykassene for de ulike områdene.

Alle verktøy skal tilbys på digital form.

- **Bidra i høringer, råd, utvalg og komitéer i henhold til hovedstyrets og fagstyrenes prioriteringer**

Fagstyrene bidrar i varierende grad i høringer etc. Som regel skjer det med bruk av egne styremedlemmer, men eksterne konsulenter og fagpersoner fra kommuner benyttes også til ressurskrevende aktiviteter som ville belastet de tillitsvalgte for mye, f eks deltakelse i standardiseringskomitéer i regi av Standard Norge (NKF bygg og eiendom). De eksterne konsulentene som benyttes har alltid sterk tilknytning til NKF og et klart mandat fra styrene. Det er lettere å få til kompetanseoverføring tilbake til organisasjonen når det brukes egne ressurser, men dette vil alltid være et kapasitetsspørsmål for de tillitsvalgte. Et alternativ er ressursgrupper innen hvert fagområde, eller innen ulike delområder/tema. NKF byggesak har f eks en egen gruppe innen tilsyn.

Fagstyrene oppfordres til å involvere medlemmene/nettverkene til å besvare og bidra til høringer gjennom bruk av f eks sms og Questback for å få et bredere uttalelsesgrunnlag.

- **Inngå allianser, samarbeid og partnerskap i henhold til hovedstyrets og fagstyrenes prioriteringer**

NKF og fagfora samarbeider med direktorater og organisasjoner. De viktigste er:

- NKF: KS
- NKF bygg og eiendom: KS, Direktoratet for forvaltning og IKT (Difi), Direktoratet for byggkvalitet (DiBK), Husbanken og Entreprenørforeningen Bygg og Anlegg (EBA), Senter for eiendomsfag
- NKF byggesak: KS, DiBK, Geoforum
- NKF infrastruktur: Norsk Vann
- NKF veg og trafikk: Statens vegvesen, Vegforum for byer og tettsteder

NKF inngår avtaler med en annen part med forventning om å oppnå mer sammen enn når foreningen står alene. Hva som er strategisk klokt vil skifte over tid, men bør alltid være med basis i NKFs strategi. Generelle samarbeidsavtaler har en tendens til å bli sovende avtaler, så det bør alltid være minst ett konkret område det skal samarbeides om. I tillegg er det viktig å bli enig om hvordan avtalene skal følges opp, f eks gjennom årlige evalueringsmøter.

Hovedmål 3: Intern organisasjonsutvikling

NKF er den ledende og samlende forening på de kommunaltekniske fagområdene.

Strategi og mulige tiltak

I løpet av strategiperioden skal NKF:

➤ **Tilpasse hovedstyrets, fagforas og administrasjonens organisering, ressurser og sammensetning for å nå hovedmål 1 og 2**

NKFs organisering har endret seg gradvis i takt med behovene, f.eks. gjennom opprettelse av fagfora fra siste halvdel av nittitallet, nedleggelse av NKF ledelse, opprettelse av NKF infrastruktur og nedleggelse av regionalavdelingene. De senere år har disse grepene vært tema på leder- og samhandlingsmøtene. De endelige vedtakene har skjedd på årsmøtene. Det satses fortsatt på gradvise endringer etter behov.

I forbindelse med årsmøtene og valgkomitéenes arbeid er det fornuftig å tenke på hva som er den beste sammensetningen både av hovedstyret og fagstyrene. NKF som organisasjon ønsker mest mulig måloppnåelse, og dette må gjenspeiles i de tillitsvalgtes kompetanseprofil. I tillegg til tradisjonelle kriterier som kjønn, geografi og fagområder bør også personenes evne til strategisk tenkning vurderes, samt viktigheten av at de skal fungere godt i det samarbeidende teamet et styre utgjør.

De ansatte i administrasjonen som følger opp hvert enkelt fagforum er sekretærer for fagstyrene, og fungerer ellers som daglige ledere. De er i utgangspunktet generalister, og over tid glir de fleste ut og inn av ulike roller. Personene opparbeider en viss kunnskap om de ulike fagområdene, men dybdekompetansen sitter hos de tillitsvalgte. Det skal ikke utelukkes at det i enkelte tilfeller er fornuftig å engasjere fagpersoner, men generalistmodellen vil fortsatt være hovedregelen. Dette har vist seg å fungere godt i praksis, og er en fleksibel modell mht. behov for endringer. Det er som regel mer rasjonelt og økonomisk lønnsomt å engasjere eksterne fagpersoner etter behov, knyttet til konkrete prosjekter.

Ansatte og tillitsvalgte skal benytte digitale verktøy i sitt arbeid, og være med på å utvikle nye digitale løsninger i arbeidet med å forenkle, fornye og effektivisere organisasjonen.

➤ **Bli en stadig mer attraktiv medlemsorganisasjon gjennom høy måloppnåelse**

Antall personer registrert på medlemskapene har de siste fem årene vist en jevn stigning, fra 2300 i 2011 til 3000 i 2015. Bare 162 av disse er personlige medlemskap, mens resten er gjennom virksomhetsmedlemskap. Det kan leses mer om utviklingen i NKF som organisasjon, s. 22.

Medlemmene har et forhold til NKF først og fremst gjennom tidsskriftet, nyhetsbrev, deltakelse på kurs og konferanser og i nettverksgrupper. NKF må hovedsakelig satse på at foreningen blir stadig mer attraktiv gjennom høy måloppnåelse. I tillegg kan verving av nye medlemmer gjøres mer aktivt og målrettet, med f.eks. medlemsgaver, større prisforskjeller for medlemmer og ikke-medlemmer på konferanser, gratis/billige stillingsannonser på nett etc. MineSider på nett kan også bli mer persontilpassede.

➤ **Informere og kommunisere med myndigheter, partnere, media og medlemmer med basis i foreningens kommunikasjonsstrategi**

NKFs kommunikasjonsstrategi skal planlegge og styre informasjonen og kommunikasjonen slik at den bygger opp under målene i strategiplanen. Budskapet må tilpasses ulike målgrupper og kanaler for å få størst mulig gjennomslagskraft.

NKF skal gjennomgående benytte digitale kanaler i arbeidet med å holde kontakt med medlemmene, og for å nå ut i media.

Vedlegg 2: Status og utfordringer på de kommunaltekniske fagområdene

Vedlegget gir en samfunnsmessig forståelse av og begrunnelse for hovedmålene og de strategiske virkemidlene. Det er flere utfordringer og utviklingstrekk som har betydning for hvordan NKF skal innrette organisasjonen best mulig.

Digitalisering¹

Målet med regjeringens IKT-politikk er å påvirke utviklingen innen IKT for å oppnå forenkling og effektivisering i offentlig sektor, fremme innovasjon og verdiskaping i næringslivet og sikre en bærekraftig og inkluderende samfunnsutvikling. IKT-politikken griper på tvers av samfunnssektorene og Kommunal- og moderniseringsdepartementet har ansvar for å samordne politikken.

Skiftende regjeringer har satt digitalisering på dagsordenen gjennom en rekke stortingsmeldinger. Den nåværende regjeringen har med stortingsmelding 27 (2015-2016) *Digital agenda for Norge* satt mye kraft og prestisje i gjennomføringen.

Digitale felleskomponenter (åpne, gjenbrukbare løsninger) begynner å komme på plass, som blant annet ID-porten, Altinn og digital postkasse.

KS er i full gang med å utforme *Digitaliseringsstrategi for kommunesektoren 2017–2020*, som bygger opp under målene i *Digital agenda for Norge*. KS ønsker en samordnet offentlig sektor som leverer digitale tjenester som gir innbyggere og næringsliv et reelt digitalt førstevalg. Digitalt førstevalg innebærer at nettbaserte tjenester skal være hovedregelen for forvaltningen, og dette krever så gode digitale løsninger at brukeren foretrekker disse framfor manuelle løsninger. Med brukere menes både innbyggere, ansatte, offentlige og private virksomheter, samt frivillig sektor.

Gode digitale løsninger bidrar til en enklere og mer effektiv hverdag for brukerne. Det frigjør tid for de som i dag utfører tjenestene, og gir muligheten til å bruke mer tid på grupper som av ulike grunner ikke klarer å betjene seg selv eller trenger hjelp til selvhjelp.

Norge er kommet relativt langt i digitalisering, men brukernes behov må i større grad tas på alvor. Innbyggerundersøkelsen i 2015 i regi av Direktoratet for forvaltning og IKT viser at om lag halvparten av de spurte synes at de store offentlige selvbetjeningsløsningene er gode eller svært gode. Undersøkelsen *IT i praksis 2015* (Rambøll Management Consulting i samarbeid med Den Norske Dataforening og IT-politisk råd) viser også en merkbar nedgang i tilfredsheten med de samme løsningene.

Digitalisering endrer måten vi kommuniserer og samhandler, og gjør det mulig å løse samfunnsutfordringer på nye måter. Vi ser hvordan hele bransjer utfordres i den tradisjonelle måten å tilby sine tjenester, som f.eks. drosjenæringen (Uber) og hotellnæringen (Airbnb). I årene framover kommer også systemer innen offentlig tjenesteproduksjon som blir stadig mer avanserte, f.eks. med regelstyrt saksbehandling innen byggesak, og etter hvert digitale assistenter som klarer stadig mer av den skjønnsbaserte saksbehandlingen. Et annet eksempel er transportsektoren der vi bare har sett begynnelsen på intelligente vegsystemer, med førerløse biler, biler som kommuniserer med hverandre og vegen de kjører på etc. Dette kommer først på riksvegnettet, men får etter hvert konsekvenser også for fylkeskommunal og kommunal sektor.

¹ Kilder: regjeringen.no, ks.no, difi.no

NKF må ta utgangspunkt i både *Digital Agenda* og *Digitaliseringsstrategi for kommunesektoren 2017–2020*, og beskrive mål, aktiviteter og tiltak som støtter opp under disse strategiene på et håndterbart og praktisk nivå, både tverrfaglig og innenfor hvert fagområde.

Grønt skifte – miljø, klima, energi og infrastruktur

“De globale klima- og miljøutfordringene krever omstilling til et samfunn hvor vekst og utvikling skjer innen naturens tålegrenser. Det må skje en overgang til produkter og tjenester som gir betydelig mindre negative konsekvenser for klima og miljø enn i dag. Samfunnet må igjennom et grønt skifte. Det vil være krevende, men fullt mulig.

Det grønne skiftet må være globalt. En globalisert økonomi legger rammer for samfunns- og næringsutvikling, politikkutforming og offentlig virkemiddelbruk. Norge har en liten åpen økonomi som i større grad enn andre er rammet inn av vilkår vi ikke selv legger. Samtidig må Norge, som alle land, finne sin egen vei til en grønn økonomi.” (sitat fra regjeringen.no/Klima- og miljødepartementet: Grønt skifte – klima- og miljøvennlig omstilling)

Klimaendringene setter nye krav til blant annet arealplanlegging, bygningers utforming, dimensjonering av VA-nettet, håndtering av overvann og sikring av veger mot skred og flom.

Kommunene spiller en viktig rolle i arbeidet med energiomlegging og effektivisering av energibruken i Norge, og for å nå nasjonale mål om reduksjon av klimagassutslipp. Kommunen opptre som planmyndighet, og den forvalter også egen bygningsmasse. Alle kommuner har utarbeidet en energi- og klimaplan.

Grunnen under og langs kommunale veger har blitt stadig viktigere pga nedlegging av kabler til bredbånd med mer. Det er en rekke ulike aktører i virksomhet, i tillegg til kommunens egne enheter. Det er ofte behov for å samarbeide på tvers av flere fagenheter (veg, utemiljø, vann og avløp, everk) og med private aktører.

Miljø, klima, energi og infrastruktur i grunn bør vurderes under ett da dette er viktige ledelsesoppgaver som går på tvers av fagområdene. De fleste kommuner mangler en enhet som ivaretar dette ansvaret.

Organisering og rekruttering

Kommunale og interkommunale selskaper

Mange kommuner organiserer deler av virksomheten gjennom kommunale og interkommunale selskaper, for eksempel på områdene avfall og gjenvinning, bygg og eiendom, veger og uteområder og vannforsyning og avløp. Dette krever ofte store utbygginger, med behov for godt samarbeid på tvers av områdene både innen og mellom kommuner. Organiseringen i foretak og interkommunale selskaper innebærer at lokalpolitikkerne i en viss grad gir fra seg styringsmekanismene.

Kommunereformen

Kommunereformen er i full gang. Det gjenstår å se hva det endelige resultatet blir, men gjennom folkeavstemninger, frivillige prosesser og fylkesmennenes anbefalinger, kan det bli en reduksjon på om lag 100 kommuner, fra 428 til 328. Uansett går utviklingen mot større kommuner eller større utførende enheter, enten gjennom samarbeid mellom kommunene eller gjennom kommunesammenslåing. Det er 73 % av de kommunene som er medlem av NKF som har et innbyggertall på under 10 tusen, og 87 % har under 20 tusen, så reformen får konsekvenser for mange av NKF's medlemmer. NKF tar ikke stilling til reformen, men er opptatt av at det er robuste og kompetente fagmiljøer innenfor teknisk sektor i kommunene.

Private aktører

Mange kommuner setter ut deler av tjenestene til private aktører, for eksempel innenfor renovasjon, og drift og vedlikehold av veier og uteområder. Kommunen har fortsatt ansvaret for kvaliteten på tjenestene, og trenger god kunnskap som bestiller og til å følge opp utførelsen.

NKF er generelt opptatt av at det fokuseres på seriøsitet og ryddige arbeidsforhold, blant annet innen bygg og anlegg og renholdsbransjen.

Resultatenheter

De fleste kommuner har omorganisert fra teknisk etat med én leder til resultatenheter for de enkelte virksomhetsområdene. Organiseringen innebærer at de fleste kommuner mangler en enhet som kan ta ansvaret for helhet og samordning på tvers av fagområdene. Noen kommuner går tilbake til etatsmodellen, men resultatenheter dominerer fortsatt bildet.

Rekruttering

Mange kommuner, og spesielt de små, har store vanskeligheter med å rekruttere fagpersonell og opprettholde tilstrekkelig kompetanse. Kommunalteknisk sektor har spesielt store utfordringer i forhold til å rekruttere nyutdannende og yngre fagfolk. Dette kan gå ut over kvaliteten på tjenestene.

I et kortsiktig perspektiv har det åpnet seg muligheter for å rekruttere erfarne ingeniører fra oljesektoren, men det vil som regel være behov for en viss omskolering og opplæring i nye fag.

I et langsiktig perspektiv er det helt nødvendig med målrettet rekrutteringsarbeid; for å oppnå resultater av betydning er det avgjørende med et bredt samarbeid der både politiske myndigheter, utdanningssektoren og sentrale organisasjoner som blant annet NHO, KS, NKF og Norsk vann blir enige om en felles strategi og handlingsplan.

Klarspråk

Klarspråk har gjennom flere år vært en satsning i statlig sektor. Erfaringene viser at dette både gir bedre tjenester for innbyggerne, og samtidig gir en effektiviseringsgevinst. F. eks. førte et systematisk klarspråksarbeid i tolletaten til at antall purringer på årsavgiftskrav gikk ned. Målinger viser at flere brukere enn før forstår brevene, og at de får den informasjonen de trenger om årsavgiften.

I kommunal sektor pågår det et klarspråkprosjekt i regi av KS som startet opp høsten 2015. NKF's fagområder innen teknisk sektor omfatter mange tjenester for innbyggerne og næringslivet, og fagstyrene bør vurdere om de kan komme i inngrep med og være proaktive i forhold til klarspråkprosjektet i kommunal sektor, og ikke overlate initiativet til enkeltkommuner.

Vedlegg 3: Status og utfordringer for organisasjonen

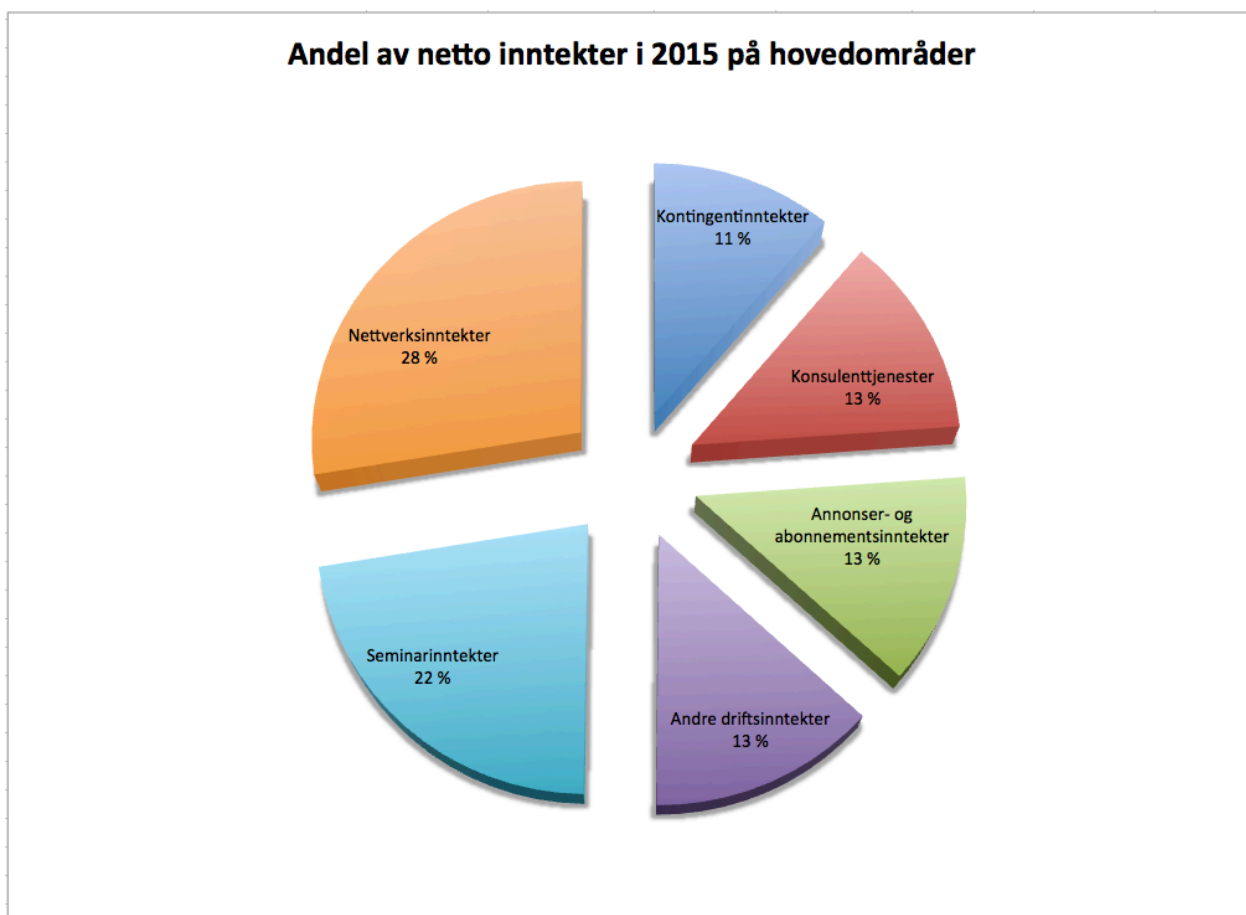
Vedlegget gjennomgår NKFs økonomi, kjerneområder, tverrfaglige aktiviteter og organisatoriske forhold, og viser NKFs grunnlag og forutsetninger for å nå målene i strategiplanen.

Økonomi

Foreningen skal alltid fokusere på at det må være et bærekraftig økonomisk grunnlag for virksomheten.

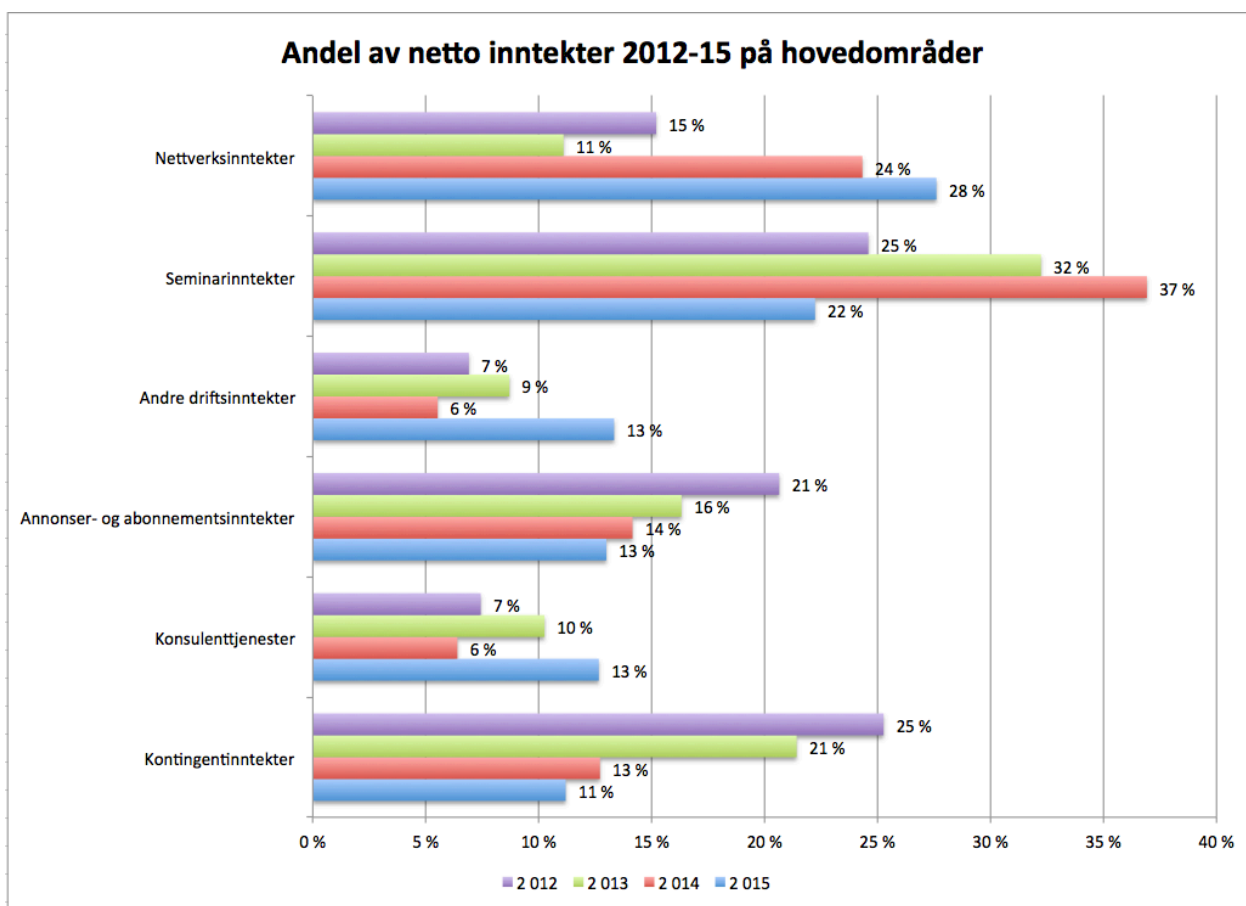
Inntekter

Andel av netto² inntekter i 2015 fordelt på hovedområdene:



² Netto inntekter betyr at seminar kostnader er trukket fra brutto seminarinntekter, og annonseprovisjon er fratrukket brutto annonseinntekter. I nettsinnsinntektene er betaling til nettsinnssekretærene holdt utenom, fordi pengene i sin helhet kommer inn fra kommunene og betales ut igjen til sekretærene.

Oversikten viser hvordan netto inntekter fordeler seg og varierer på hovedområdene for perioden 2012-15:



Betydningen av inntekter fra nettverkene har økt mye, fra en andel på 15 % i 2012 til 28 % i 2015. I kroner utgjør økningen over 2,5 mill.

Seminarinntektenes andel varierer betydelig fra år til år. I kroner er det et stort sprang fra 2,7 mill i 2012 til nesten 5 mill i 2014, og ned til 3,4 mill i 2015.

Andre driftsinntekter varierer også mye. Andelen gjør et hopp fra 6 % i 2014 til 13 % i 2015 pga kommunevalget og salg av Folkevalgtopplæringen i plan- og byggesak. Andre viktige poster her er abonnement på IK-bygg, som viser en jevn økning i perioden. I 2015 utgjorde dette over 700 tusen, men midlene er i sin helhet bundet opp til drift og videreutvikling av systemet.

Annonser- og abonnementsinntekter gjelder tidsskriftet Kommunalteknikk, og den relative andelen har sunket mye fra 21 % i 2012 til 13 % i 2015. Tidsskriftet er avhengig av annonseinntekter. Fagpressen sliter generelt med å opprettholde annonsenivået. Slik sett er nedgangen i kroner i perioden relativt beskjeden med knappe 300 tusen.

Inntekter fra konsulenttjenester varierer med planlegging og gjennomføring av messen Miljø & Teknikk, der NKF har prosjektledelsen. I tillegg har NKF daglig ledelse av Forum for offentlig service som et fast oppdrag. Andre inntekter er mer sporadiske.

Kontingentinntektenes relative andel er mer enn halvert i perioden, fra 25 til 11 %. I kroner utgjør dette i underkant av 1,1 mill.

I perioden har summen av netto inntekter økt fra 11 mill i 2012 til 15,4 mill i 2015.

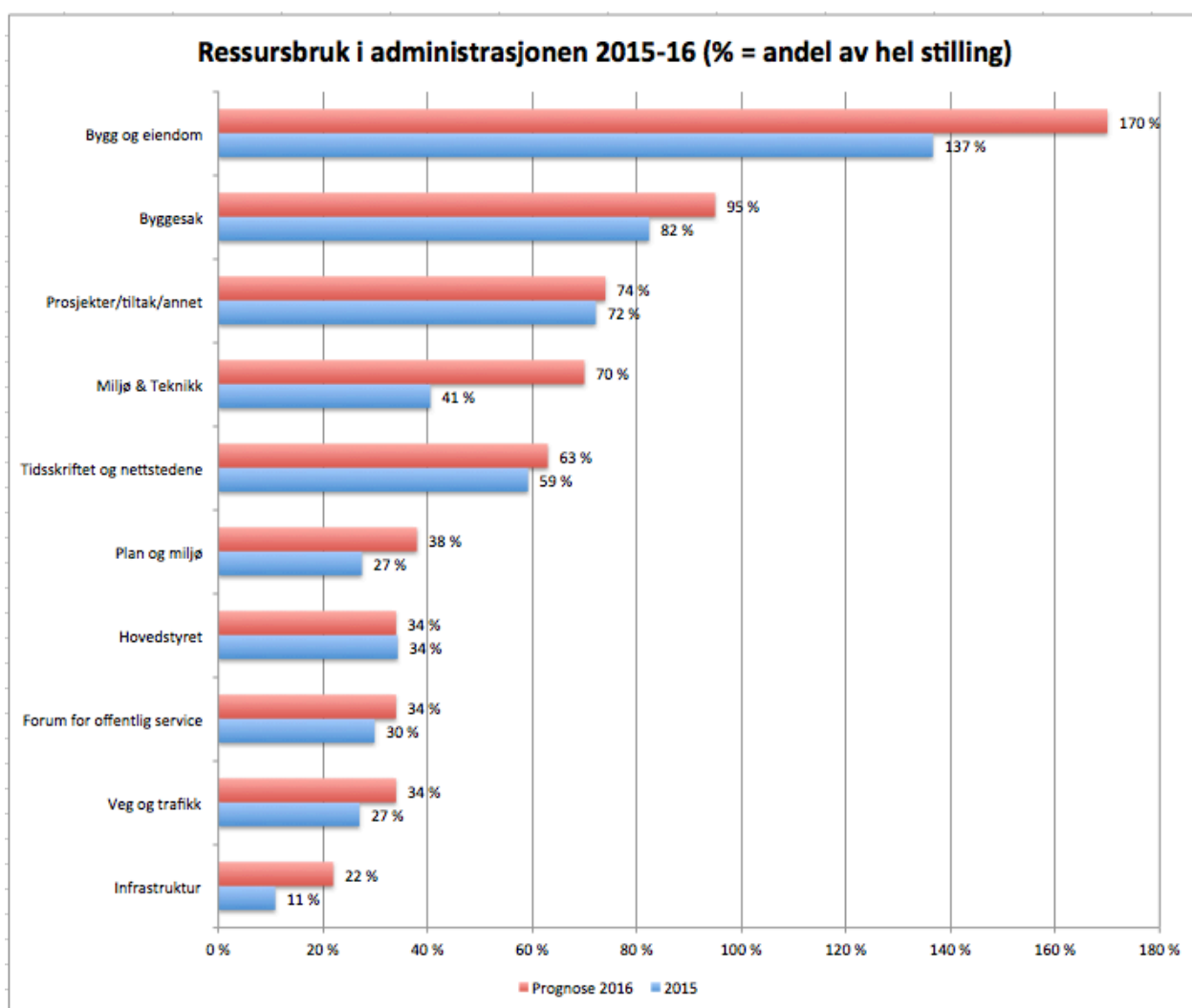
Tilskudd er holdt utenom oversikten fordi det er midler som mottas fra f eks Direktoratet for byggkvalitet og Direktoratet for forvaltning og IKT, og i sin helhet er bundet opp til ulike prosjekter. Midlene bidrar til å gjennomføre nyttige prosjekter, og synliggjøre NKF som aktør. Hvis de tas med i oversikten utgjør de mellom 6 og 8 % av inntektene.

Kostnader

Faste kostnader er f eks lokalleie, trykking av tidsskriftet, IKT, betaling til nettverkssekretærer, regnskap og revisjon, møtekostnader (reiser, overnatting, diett/mat). Møtekostnadene utgjør om lag 2 mill pr år.

Seminarkostnadene varierer med aktivitetsnivået. Det er et mål med minst 40 % dekningsgrad, og det har NKF klart gjennom flere år. Det betyr at seminarkostnadene utgjør om lag 60 % av omsetningen i arrangementene.

Lønnskostnadene var i 2015 drøyt 5,9 mill, og utgjorde 28 % av driftskostnadene. Oversikten viser bruk av personalressursene for 2015 og 2016 fordelt på hovedområder:



Vurdering

NKF kan vise til gode driftsresultater i perioden 2010-15, og har opparbeidet en relativt solid økonomi; i denne perioden er det gjennomført et betydelig arbeid for å redusere de faste kostnadene, samtidig som det er satset på å øke inntektene.

Møtekostnadene utgjør om lag 2 mill pr år, og her er det mulig med innsparinger gjennom færre fysiske møter, billigere reiser og mindre diettkostnader.

Organisasjonen er sårbar for konjunkturedringer og konkurranse, spesielt i forhold til annonser, kurs og konferanser. I 2014 var andelen 51 % og i 2015 35 % av driftsresultatet.

De ansatte i administrasjonen er avgjørende i samspillet med de tillitsvalgte for å gjennomføre tiltak og aktivitetsplaner i tråd med strategien. Samtidig er det viktig å balansere personalressursene i forhold til aktivitetsnivå, slik at organisasjonen ikke binder seg opp med for høye kostnader. Økte kostnader til fast personell skal først og fremst finansieres gjennom tilstrekkelig inntjening i aktiviteter som skaper "sikre" inntekter, som etablering av nye nettverksgrupper.

Det ble lagt om til ny medlemsmodell fra 2014, der både størrelsen på kontingenten og deltakeravgiften i nettverk graderes etter kommunestørrelse. Sett for hele perioden er det en økning på 1,5 mill i inntekter fra kontingenter og nettverk. Fra 2014 til 2015 har kontingentinntektene stabilisert seg, mens økningen i inntekter fra nettverk er hele 970 tusen. Hovedstyret har vedtatt at alle fagstyrene skal satse på videreutvikling av eksisterende og etablering av nye nettverk. Vi har en levedyktig modell, og det er fortsatt et stort udekket behov. Samtidig gir det langt sikrere inntekter enn fra kurs og konferanser. Det er lettere å saldere kursbudsjettet enn å melde seg ut av et nettverk, når en kommune først er med og ser nytten av deltakelsen. I tillegg bindes deltakerne også opp til medlemskapet i NKF siden det er nødvendig for å være med i nettverkene.

Foreningens kjerneområder

NKF arbeider i prinsippet i forhold til alle kommunaltekniske fagområder, men kjerneområdene samsvarer med områdene vi har fagfora:

1. Bygg og eiendom
2. Byggesak
3. Plan og miljø
4. Infrastruktur i grunn / vann og avløp
5. Veg og uteområder

Videre følger en vurdering av hvert fagområde, internasjonalt engasjement og tverrfaglige aktiviteter.

Fagområdet bygg og eiendom

Fagområdet bygg og eiendom ivaretas av NKF bygg og eiendom. Forumet har hatt en god utvikling gjennom mange år, og bidratt til å synliggjøre NKF på en positiv måte – både i rollen som kunnskaps- og samfunnsutvikler.

Forumet har en sterk posisjon i forhold til anskaffelser, styring av kommunale byggeprosjekter samt innen forvaltning, drift, vedlikehold og utvikling av kommunale bygg og eiendommer.

Forumet deltar også aktivt i å utvikle ny kunnskap ved å gjennomføre ulike prosjekter, fortrinnsvis i samarbeid med andre. Forumet er høringsinstans og en aktiv deltaker i forhold til regelverk, standardiseringsarbeid osv.

Verktøy

Forumet har utviklet verktøyet IK-bygg for å registrere tilstanden på bygningsmassen, ivareta internkontroll samt kommunisere resultatene til folkevalgte og andre grupper som ikke er teknisk kyndige. Systemet holdes à jour gjennom et godt samarbeid med Helsedirektoratet, Arbeidstilsynet, Brannvernforeningen, DSB osv. Forumet har ansvar for drift, vedlikehold og videreutvikling av verktøyet. Midler som kommer inn gjennom abonnement brukes i sin helhet til drift og videreutvikling.

Kurs og konferanser

Det er en betydelig portefølje med kurs og konferanser over et vidt spekter, og en stor økning fra 2015 til 2016. I 2016 er seks kurs avlyst, og det gir en pekepinn om at markedet er vanskelig og/eller at behovet ikke er tilstrekkelig. Imidlertid har forumets faste konferanser i høst godt meget bra. Historisk sett har forumet stort sett lyktes godt med sine satsninger, og dermed vist at de har innsikt i behovene i markedet.

Nettverk

Forumet hadde ved utgangen av 2015 286 kommuner med i 38 aktive nettverksgrupper. Det er etablert nettverk i samtlige av landets fylker. Gruppene sorterer under følgende fagområder: Renhold, forvaltning og driftsledelse, prosjektledelse, miljø og energi, og boligforvaltning. For de største kommunene er det etablert egne Storbygrupper for eiendomssjefene, prosjektledere, og miljø og energi.

Det satses nå særskilt på etablering av regionale nettverk innen renhold, og boligforvaltning. Dette er en betydelig og positiv satsning. Samtidig viser deltakerbetalingen for nettverkene liten eller ingen økning, fordi det ikke betales ekstra deltakeravgift for temanettverkene når det finnes et hovednettverk fra før i regionen.

Prosjekter

I prosjektet *Handlingsplan for nettverkene* er det gjennomført et forprosjekt i 2016 for etablering og drift av en støttetjeneste ved gjennomføring av investeringsprosjekter innen bygg og eiendom. Støtten skal avgrenses til de tidlige fasene av prosjektene.

De videre planene omfatter gjennomføring av fem delprosjekter:

- DOFFIN erfaringsbase.
- Sertifisering av bestillerkompetanse.
- Totalentreprise – nettsted og ev juridisk rådgivning.
- Prosjektstøtte fra kommune til kommune – frikjøp av ressurser eller andre modeller.
- Grønt skifte ved bruk av EPC (samarbeid med KS om å bidra med nødvendig bestillerkompetanse).

Ansvaret for den videre gjennomføringen av prosjektet er lagt til NKF bygg og eiendom. Erfaringene fra prosjektet vil på sikt kunne overføres til øvrige fagområder der kommunen er bestillere.

Tidsskrift og nettsted

Styret, rådgiver i adm og samarbeidspartnere har bidratt med mange artikler innen bygg og eiendom både i tidsskriftet og på nett; av årsberetningene kan vi se at det har vært en økt andel i tidsskriftet de siste årene, med 11 % av alle artikler i 2012, 13 % i 2013, 19,5 % i 2014 og 18 % i 2015.

Samfunnsutvikler

Forumet har et omfattende engasjement i utøvelsen av rollen som samfunnsutvikler, og bidrar dermed til at blant annet eier- og forvalterrollen blir profesjonalisert – noe som uten tvil er samfunnsøkonomisk lønnsomt.

Forumet representeres stort sett gjennom eksterne konsulenter og fagpersoner fra kommuner med gode kunnskaper på de aktuelle områdene. De eksterne konsulentene har alltid sterk tilknytning til NKF og et klart mandat fra styrene.

Ressurser

Forumet har gradvis blitt tilført mer ressurser fra administrasjonen for å møte behovet. For 2015 ble det benyttet 1,37, og i 2016 er anslaget 1,7 årsverk. Det må også nevnes at i prosjektet *Handlingsplan for nettverkene* har minst halvparten av ressursbruken på 25 % stilling som prosjektleder vært innen bygg og eiendom. I tillegg benytter forumet betydelige ressurser gjennom eksterne konsulenter med sterk tilknytning til NKF. Dette blir enda mer omfattende i 2017 gjennom prosjektet *NKF prosjektstøtte ved investeringsprosjekter*. Det planlegges å bruke 1,8 årsverk av administrasjonens ressurser i 2017.

Fagområdet byggesak

Fagområdet byggesak ivaretas av NKF byggesak. Forumet har hatt en god utvikling gjennom mange år, og bidratt til å synliggjøre NKF på en positiv måte – både i rollen som kunnskaps- og samfunnsutvikler.

Forumet har en sterk posisjon i forhold til ledere og saksbehandlere innenfor kommunal byggesak, og til dels i forhold til private aktører (ansvarlige søkere).

Forumet deltar aktivt i å utvikle ny kunnskap ved å gjennomføre ulike prosjekter. Forumet er høringsinstans og en aktiv bidragsyter i forhold til endringer i plan- og bygningsloven.

Kurs og konferanser

Forumet har to faste fagkonferanser i samarbeid med NKF plan og miljø, og på den siste var det også i samarbeid med NKF infrastruktur. I tillegg arrangerer forumet dagsaktuelle kurs. Historisk sett har forumet stort sett lyktes godt med sine satsninger, og dermed vist at de har innsikt i behovene i markedet.

Nettverk

Forumet organiserte 263 kommuner i 33 nettverksgrupper ved utgangen av 2015. Nettverkene merket overgangen til ny modell i 2014 sterkest, siden de var vant til flat deltakeravgift og ikke brukte betalte sekretærer. Forumet har en dedikert person som bidrar til å få i gang nettverk som har ligget nede, og til å etablere nye. Det satses på gradvis overgang til betalte sekretærer.

Direktoratet for byggkvalitet (DIBK) tillegger nettverkene stor betydning, og planlegger å delta på alle nettverksmøter i 2017 der det er sekretær tilstede.

Prosjekter

Forumet har et pågående prosjekt innen tilsyn, og søker om midler fra DIBK til videre utvikling. Målet er økt tilsyn i byggeprosjektene i landets kommuner.

Tidsskrift og nettsted

Styret, rådgiverne i adm og samarbeidspartnere har bidratt med mange artikler innen plan- og byggesak (felles gruppering) både i tidsskriftet og på nett; av årsberetningene kan vi se at det har vært en liten økning av artikler i tidsskriftet fra 2012 til 2015, med 16 % av alle artikler i 2012, 14 % i 2013, 13 % i 2014 og 17 % i 2015.

Samfunnsutvikler

Forumet opererer som samfunnsutvikler: Det er for tredje gang utarbeidet en folkevalgtopplæring i forbindelse med plan- og bygningsloven. Forumet er høringsinstans og en aktiv bidragsyter i forhold til endringer i plan- og bygningsloven. Forumet opplever at argumentene tildels får gjennomslag.

Ressurser

Forumet har gradvis blitt tilført mer ressurser fra administrasjonen for å møte behovet. For 2015 ble det benyttet 0,82, og i 2016 er anslaget 0,95 årsverk. I første halvår 2016 var det samme person i administrasjonen som hadde ansvaret for både NKF plan og miljø og NKF byggesak. I siste halvår er ansvaret delt på to personer, og det planlegges å bruke 1,1 årsverk i 2017.

Fagområdet Plan og miljø

Fagområdet plan og miljø ivaretas av NKF plan og miljø. Forumet har hatt en god utvikling gjennom mange år, og bidratt til å synliggjøre NKF på en positiv måte – både i rollen som kunnskaps- og samfunnsutvikler.

Forumet er lite, men har likevel en relativt sterk posisjon i forhold til plansegmentet i kommunene.

Forumet er høringsinstans og en aktiv bidragsyter i forhold til endringer i plan- og bygningsloven.

Kurs og konferanser

Forumet har to faste fagkonferanser i samarbeid med NKF byggesak, og på den siste i august 2016 var det også i samarbeid med NKF infrastruktur.

Nettverk

De to første nettverkene innen plansak etableres i 2016. Erfaringene og interessen så langt er lovende mht nye etableringer. Det er sannsynligvis et stort udekket behov, og det bør satses sterkt på nye etableringer.

Nordisk plansamarbeid

Helt siden etableringen av det nordiske plansamarbeidet har det vært vanskelig å få representanter fra alle landene, og få dem til å delta aktivt i praksis. Det ble bevilget kr 100 tusen fra Kommunal- og moderniseringsdepartementet, og disse midlene er nå brukt opp. Det er avgjørende for deltakelsen på sikt at representantene fra de ulike landene opplever konkret nytte – ikke minst når de skal forsvare bruken av ressurser i sine respektive hjemland. I løpet av 2017 tas det en avgjørelse på om samarbeidet er livskraftig eller om det formelt legges ned.

Tidsskrift og nettsted

Styret, rådgiverne i adm og samarbeidspartnere har bidratt med mange artikler innen plan- og byggesak (felles gruppering) både i tidsskriftet og på nett. Av årsberetningene kan vi se at det har vært en liten økning av artikler i tidsskriftet fra 2012 til 2015, med 16 % av alle artikler i 2012, 14 % i 2013, 13 % i 2014 og 17 % i 2015.

Samfunnsutvikler

Forumet opererer som samfunnsutvikler: Det er for tredje gang utarbeidet en folkevalgtopplæring i forbindelse med plan- og bygningsloven. Det avgis høringsssvar på aktuelle områder, og forumet opplever at argumentene tildels får gjennomslag.

Ressurser

Forumet har gradvis blitt tilført mer ressurser fra administrasjonen for å møte behovet. For 2015 ble det benyttet 0,27, og i 2016 er anslaget 0,38 årsverk. I første halvår 2016 var det samme person i administrasjonen som hadde ansvaret for både NKF plan og miljø og NKF byggesak. I siste halvår er ansvaret delt på to personer. Ressursbruken i 2017 blir på omtrent samme nivå som i 2016.

Fagområdet infrastruktur i grunn / vann og avløp

Fagområdet infrastruktur i grunn / vann og avløp ivaretas av NKF infrastruktur. Forumets første driftså i 2015 har vært preget av styrets behov for å avklare roller og ambisjonsnivå, og finne den riktige plassen i organisasjonen i samspill med (først og fremst) fagfora. 2016 er det første ordinære driftsåret, men aktivitetsplanen bærer fortsatt preg av at forumet leter etter hvordan rollen skal utøves.

Vann og avløp har vært et viktig område for NKF også før etablering av NKF infrastruktur, gjennom artikler og annonser i tidsskriftet, og ved at det er et dominerende område på messen Miljø & Teknikk.

Kurs og konferanser

Forumet samarbeidet med NKF byggesak og NKF plan og miljø om fagkonferansen i august 2016, og hadde god oppslutning om sin sesjon. Samarbeidet fortsetter i 2017.

Styret bør vurdere om det er marked/behov for å etablere egne/nye arrangement – uten at det kommer i konkurranse med etablerte kurs og konferanser. I 2012 samarbeidet NKF med Norsk Vann om dagskonferansen Klimatilpasning – et tverrfaglig ansvar, med 80 deltakere; målgruppen var både byggesak, plan, vann og avløp, veg og uteområder. NKF har en samarbeidsavtale med Norsk Vann, og årlige kontaktmøter. Samarbeidet følges opp av NKF infrastruktur.

Nettverk

Det er fortsatt bare to VA-nettverk i NKF, som ble etablert i 2012. Det er sannsynligvis et stort potensiale andre steder i landet, både rene VA-nettverk og tverrfaglige innen infrastruktur i grunn.

Forumet har også arbeidet med planer for nettverk for tekniske sjefer, men har så langt ikke gjennomført noen oppstartsmøter.

I 2017 planlegges det å etablere tre nye nettverk for tekniske sjefer, og to innen VA.

Tidsskrift og nettsted

Rådgiverne i adm og samarbeidspartnere har bidratt med mange artikler innen vann og avløp både i tidsskriftet og på nett. Av årsberetningene kan vi se at det er stor variasjon i andel artikler i tidsskriftet fra 2012 til 2015, med 21 % i 2012, 37 % i 2013, 30 % i 2014 og 26 % i 2015. Årsaken til at området har en såpass stor andel er at tidsskriftet har blitt brukt aktivt i markedsføringen av messen Miljø & Teknikk (som er meget VA-dominert), og at annonsetilgangen fra leverandører innen VA har vært langt høyere enn fra andre områder. Det er økonomiske hensyn som har vært styrende.

Samfunnsutvikler

Styret bør vurdere deltakelse i allerede etablerte nasjonale fora innen infrastruktur i grunn, og delta i ev høringer som berører området.

Ressurser

Forumet har gradvis blitt tilført mer ressurser fra administrasjonen for å møte behovet. Det har skjedd en dobling av ressursbruken, fra 0,11 i 2015 til et anslag på 0,22 årsverk i 2016. I 2017 planlegges det å bruke 0,27 årsverk.

Fagområdet veg og uteområder

Fagområdet veg og uteområder ivaretas av NKF veg og trafikk. Forumet har hatt en god utvikling de siste årene, og bidratt til å synliggjøre NKF på en positiv måte – både i rollen som kunnskaps- og samfunnsutvikler.

Forumet har en sterk posisjon i forhold til planleggere og driftsfolk innenfor kommunal vegforvaltning.

Forumet opererer i en viss grad som samfunnsutvikler gjennom avgivelse av hørings svar.

Kurs og konferanser

Forumets hovedarrangement *Kommunevegdagene* har fått et solid fotfeste blant vegfolk i hele landet, og har vokst i størrelse fra år til år. Neste gang vil konferansen gjennomføres med egne sesjoner for planleggere og driftsfolk.

Forumet har også hatt suksess med kurs innen spesifikke tema, som nasjonal vegdatabank og kommuneplan veg.

Nettverk

Forumets nettverksvirksomhet startet i 2008. Det er 14 aktive grupper med til sammen 141 kommuner.

I 2017 planlegges det å få med 20 nye kommuner i nettverk.

Tidsskrift og nettsted

Styret, rådgiverne i adm og samarbeidspartnere har bidratt med artikler innen veg og uteområder både i tidsskriftet og på nett. Av årsberetningene kan vi se at det er en nedgang i andel artikler i tidsskriftet fra 2012 til 2015, med 18 % i 2012, 22 % i 2013, 18,5 % i 2014 og 11 % i 2015.

Samfunnsutvikler

Vegjuss.no ble etablert i 2016 i samarbeid med Vegforum for byer og tettsteder.

Forumet avgir høringsinnspill på aktuelle områder (to i løpet av 2016).

Ressurser

Det har skjedd en økning av ressursbruken i administrasjonen, fra 0,27 i 2015 til et anslag på 0,34 årsverk i 2016. I 2017 planlegges det å bruke 0,53 årsverk.

NKFs regionalavdelinger

NKF Hordaland la seg selv ned i 2016, og de tre gjenværende Buskerud-Telemark-Vestfold, Rogaland og Trøndelag ble nedlagt på årsmøtet 2016.

Framover er det viktig å bruke ressurspersoner fra de tidligere avdelingene. Aktuelle arenaer/områder/oppgaver: Nettverksleder, deltakelse i programkomitéer, inn i hovedstyret eller et fagstyre som tillitsvalgt eller i en ressursgruppe.

Internasjonalt arbeid

NKFs hovedstyre deltar i Nordisk Kommunalteknisk Samarbeidskomité (NKS), og i International Federation of Municipal Engineering (IFME). Hovedstyret har historisk sett prioritert det nordiske samarbeidet.

NKF byggesak deltar i The Consortium of European Building Control (CEBC). NKF plan og miljø deltar i Nordisk plansamarbeid.

NKS og IFME har to styremøter pr år. Enkelte ganger har møtene vært samordnet mht tid/sted.

NKS-møtene har vært lagt i sammenheng med de enkelte lands årsmøtekonferanser.

Det er også relativt vanlig med representasjon på årsmøtekonferansene selv når det ikke er styremøter. NKF har deltatt på noen av disse konferansene, men generelt har det ikke blitt prioritert.

Hovedmålet med deltakelsen er deling av erfaring og kompetanse mellom fagfolk, f eks ved gjennomføring av felles prosjekter innen veg. Ingen av organisasjonene framstår som samfunnsutviklerer pr i dag. Selv om IFME har alle land i verden som målgruppe er det ikke mer enn om lag 19 medlemmer. Det har imidlertid vært satset på rekruttering de siste årene, slik at det har vært en viss økning. Det satses også mye på videreutvikling av IFME etter at Australia og USA/Canada har kastet seg relativt tungt inn i organisasjonen. Nytt kommende medlem er Kina.

En utfordring med dagens organisering er at alle medlemsland er med i styret, og når mange stiller med flere representanter blir møtene omfattende og byråkratiske.

Hovedstyret mener (protokoll fra styremøte nr 5-16) det er viktig med en bredere debatt i organisasjonen, med spørsmål som:

- Hva er effekten av NKFs internasjonale engasjement?
- Skal det satses både på NKS, IFME, CEBC og Nordisk plansamarbeid, eller ev andre samarbeidsfora?
- Hvordan skal det satses (hvem har engasjement, og ikke minst nok tid)?

NKFs internasjonale engasjement sees i sammenheng med strategiarbeidet, og diskuteres på leder- og samhandlingsmøtet i februar 2017.

Tverrfaglige aktiviteter

Tidsskriftet, Kommunalteknikk.no og nkfnett.no

Tidsskriftet Kommunalteknikk og nettstedene kommunalteknikk.no og nkfnett.no er organisasjonens hovedkanaler for fysisk og digital informasjon til, og kommunikasjon med medlemmer og andre målgrupper.

Det er behov for å styrke og samordne foreningens informasjons- og kommunikasjonsaktiviteter, slik at dette bygger opp under mål og virkemidler i strategiplanen. Det utvikles derfor en egen kommunikasjonsstrategi parallelt med strategiplanen.

Tidsskriftet har følgende dekning av de ulike fagområdene i perioden 2013-15:

Fagområde	2013		2014		2015	
	Antall	Prosent	Antall	Prosent	Antall	Prosent
Administrasjon og ledelse	3	2,5 %	1	0,5%	11	9%
Avfall, renovasjon og gjenvinning	3	2 %	1	0,5%		
Bygg og eiendom	17	13 %	24	19,5 %	23	18%
Energi, klima					8	6%
Plan- og byggesak	19	14 %	16	13 %	22	17%
Sikkerhet, brann og beredskap	2	1,5 %	3	2,5 %	4	3%
Veg og uteområder	30	22%	23	18,5 %	14	11%
Vann og avløp	49	37 %	37	30 %	33	26%
Annet	11	8 %	19	15,5%	11	10%
I alt	134	100 %	124	100 %	126	100 %

Kommunalteknikk.no og *Nkfnett.no* (diskusjonsforumet) dekker primært NKFs kjerneområder: Bygg og eiendom, byggesak, plan og miljø, infrastruktur i grunn / vann og avløp, veg og uteområder.

Det sendes ut nyhetsbrev hver uke med utgangspunkt i publiserte artikler på *kommunalteknikk.no*.

Diskusjonsforumet har om lag 2500 registrerte brukere. Alle medlemmer i NKF kan være brukere. Tjenesten er gratis.

Miljø & Teknikk

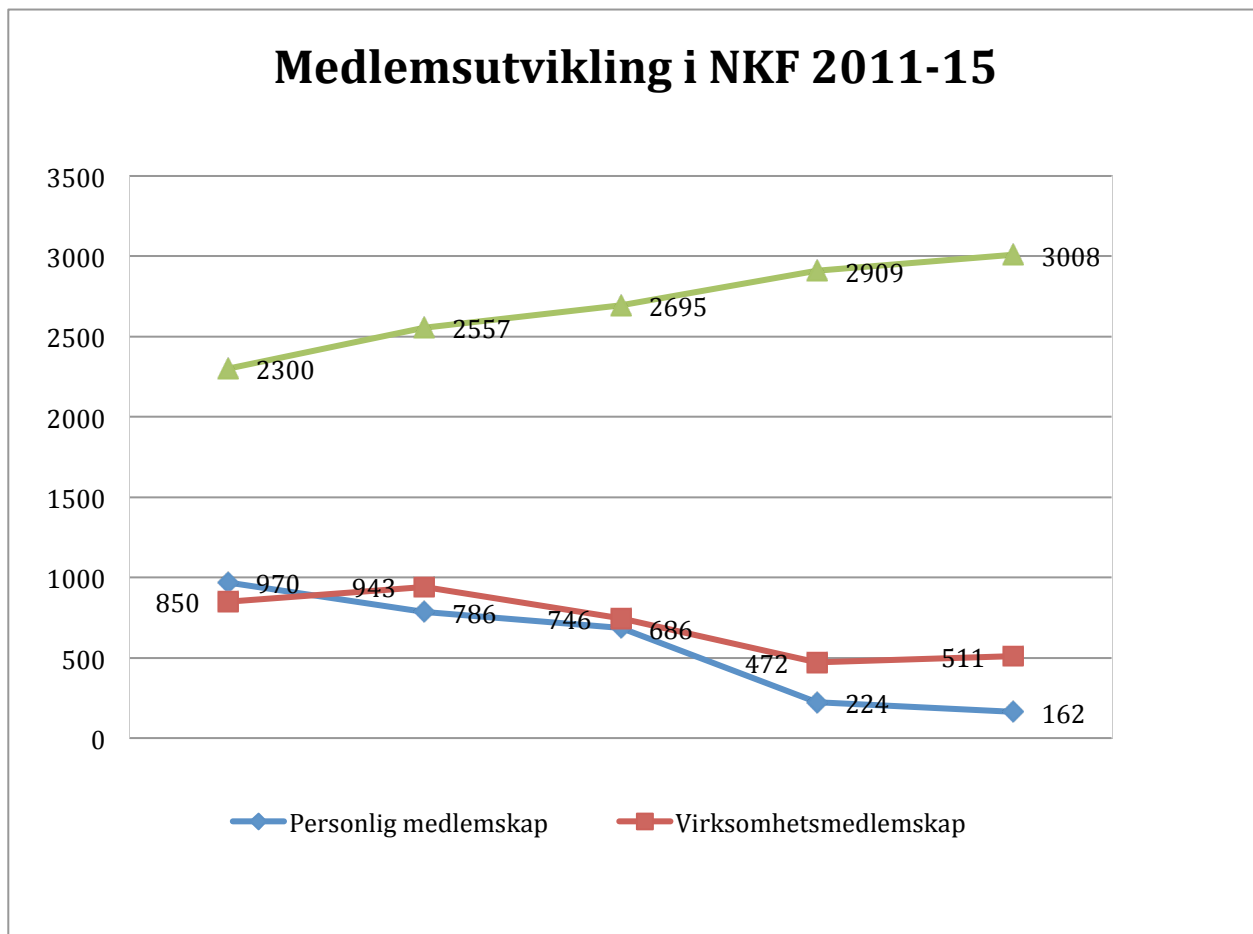
Messen Miljø & Teknikk eies i fellesskap av NKF og KS Bedrift, og ble gjennomført for 21. gang i 2016. Arrangementet består av en fagutstilling, seminarer og konkurranser. Det er et mål å få en mer likeverdig fordeling mellom tre hovedområder: Bygg og eiendom, veg og uteområder, vann og avløp. Dette har lyktes i en viss grad, men det er fortsatt stor VA-dominans.

De siste messene har hatt en nedadgående trend mht antall utstillere og besøkende, men messestyret bestående av representanter for KS (KS Bedrift fra 2014) og NKF lyktes med å revitalisere messen i 2013. Arrangement var for første gang på Telenor Arena, og det var 179 utstillere og om lag 5000 besøkende i løpet av tre dager. I 2016 var det en sterk nedgang, først og fremst pga boikott fra en stor utstillerguppering. Messen samlet 125 utstillere og 2200 besøkende.

På hovedstyremøte nr 6-16 fikk styreleder og direktør fullmakt til å forhandle fram en avtale med KS Bedrift, der NKF overtar eierskapet til messen 100 %.

NKF som organisasjon

Medlemsutvikling



Antall virksomhetsmedlemmer er redusert fra 746 i 2013 til 472 i 2014, og personlige medlemmer fra 686 til 224. Årsaken til den sterke nedgangen var overgang til ny medlemsmodell; hver kommune eller firma har nå ett medlemskap, og registrerer det ønskede antall personer på medlemskapet. Det har også vært relativt vanlig at kommuner har betalt for personlige medlemskap; disse er nå registrert på virksomhetene. Fra 2014 til 2015 fortsatte nedgangen for personlige medlemskap fra 224 til 162, mens for virksomhetsmedlemskap er det en økning fra 472 til 511; en viktig årsak er at det nå kreves medlemskap for kommuner som ønsker å delta i byggesaksnettverkene, i likhet med det som har vært praksis for nettverksdeltakelse på de andre fagområdene.

Av de 511 virksomhetsmedlemmene er 392 kommuner, en økning på 12 fra 2014. Totalt er det registrert 3008 personer på personlige og på virksomhetsmedlemskap, en økning på 99. Det har stor betydning for organisasjonen å ha flest mulig personer med e-postadresser registrert i medlemsbasen.

Personlig medlemskap har vist en nedadgående trend på hele 2000-tallet, uavhengig av ny medlemsmodell. I 2005 var det 1626 personlige medlemmer, mens ved utgangen av 2015 var det igjen 162. Det betyr at personlig medlemskap har relativt liten betydning framover.

Medlemsfordeler

Medlemmene mottar tidsskriftet Kommunalteknikk 10 ganger pr år. De elektroniske nyhetsbrevene sendes hver uke til alle i kontaktregisteret. Medlemmene får lavere pris på foreningens kurs og konferanser.

Alle som bruker en form for intranett (prosjektrom, nettverksrom, diskusjonsforum) på NKFs nettsteder har MinSide tilgjengelig. Denne kan utvikles til å bli langt bedre og mer personalisert, slik at medlemmene blir vant til å bruke siden og dermed selv bidra til å ajourføre kontaktopplysninger med mer.

Medlemsengasjement

Medlemmene leser tidsskriftet Kommunalteknikk og artikler på nett, deltar i nettverksgrupper og på kurs og konferanser, men i svært liten grad på årsmøter i fagfora og NKF; det er nærliggende å tro at de ikke identifiserer seg i særlig grad med NKF som organisasjon, men har sin hovedinteresse i å benytte seg av foreningens tilbud.

Spesielt i forhold til deltakelse på fagforas årsmøter er det behov for å skape mer engasjement, slik at valg av styrene får et bedre demokratisk grunnlag.

Høy gjennomsnittsalder

Kommunalteknisk sektor har store utfordringer i forhold til å rekruttere nyutdannende og yngre fagfolk, noe som også gjenspeilet seg i hvilke aldersgrupper som besøkte messen Miljø & Teknikk 2016; det var bare en av tre besøkende som var under 44 år. Alderssammensetningen har likevel blitt litt yngre siden messen i 2013.

Leserundersøkelsen 2013 for tidsskriftet Kommunalteknikk viser også at det er få lesere under 35 år, men andelen har økt noe siden tilsvarende undersøkelse i 2011.

Omdømme og etikk

NKF har i liten grad arbeidet med omdømme og etikk. Det er mange eksempler i media der både private og offentlige virksomheter har fått negativ omtale og dermed fått et dårligere omdømme som følge av at de ikke har hatt tilstrekkelig fokus på etiske spørsmål.

I NKFs pågående arbeid med utforming av felles regler for valg og styrearbeid er det innarbeidet et eget kapittel med etiske retningslinjer. Sitat fra formålet:

”Formålet med etiske retningslinjer i NKF er å sikre en god praksis og definere felles standarder for tillitsvalgte og ansatte i foreningen. Retningslinjene har, sammen med NKFs verdier, betydning og konsekvenser for de tillitsvalgte og de ansattes handlinger.

NKFs verdier er gitt i vedtektene §3: «NKFs virksomhet skal bygge på åpenhet og ærlighet i deling av kunnskap gjennom etiske og miljøbevisste handlinger».

NKF ivaretar flere roller: Kunnskaps- og samfunnsutvikler, arbeidsgiver og eier. Dette stiller store krav til rolleforståelse og etisk bevissthet.

NKFs inntekter blir i stor grad skapt i samspelet med kommunal sektor – gjennom kurs og konferanser, nettverk og medlemskontingent. NKF plikter å ha en forvaltning av midlene som er til medlemmenes beste. De etiske retningslinjene legger til rette for en tillitsskapende forvaltning av midlene.”

Foreningens dekning av andre fagområder

I prinsippet arbeider NKF i forhold til samtlige kommunaltekniske fagområder. Tabellen oppsummerer i hvilken grad organisasjonen dekker eller har aktiviteter på *ikke-kjerneområder*:

Fagområder/Dekning	Virkemidler/tiltak	Kommentarer
Administrasjon og ledelse	Konferanser Tidsskriftet Temahefter Nettstedet	Fagforumet NKF ledelse nedlagt på årsmøtet 2012. Ansvaret for fagområdet videreført av hovedstyret. På styremøte nr 6-16 ble det vedtatt at hovedstyret ikke arrangerer nye tverrfaglige lederkonferanser fra 2017, og at fagstyrene oppfordres til å skape arenaer der lederne kan møtes. NKF bygg og eiendom har lange tradisjoner med sin årlige drifts- og renholdslederkonferanse. Innen nettverk har de egne temagrupper for ledere (drift og renhold, prosjektledere, boligforvaltere). NKF byggesak og NKF plan og miljø arrangerte lederkonferanse i 2014, og vurderer oppfølging i 2017. NKF infrastruktur gjennomfører pilot med nettverk for tekniske ledere i 2017. NKF veg og trafikk har parallelle sesjoner for ledere på kommunevegdagene. I tidsskriftet er det en sterk økning i antall artikler med dette temaet (3 i 2012, 3 i 2013, 1 i 2014 og 11 i 2015).
Avfall og gjenvinning	Tidsskriftet	Avfall Norge har godt grep om markedet. NKF var representert en periode i programkomiteén for den årlige byggavfallskonferansen, men verken NKF bygg og eiendom eller NKF byggesak prioriterte å bruke ressurser på dette. I tidsskriftet er det praktisk talt ikke artikler innen temaet (3 artikler i 2013, 1 i 2014 og 0 i 2015), men artikler <i>kan</i> ha blitt kategorisert under bygg og eiendom (byggavfall).
Brann, sikkerhet og beredskap	Tidsskriftet Samarbeid	NKF bygg og eiendom har samarbeidsavtale med Brannvernforeningen. I tidsskriftet har det vært en liten økning i antall artikler med dette temaet (2 i 2013, 3 i 2014 og 4 i 2015).
Geomatikk	Tidsskriftet	Ingen statistikk/telling i tidsskriftet (er under kategorien <i>Annet</i>). Hovedstyret hadde et møte med Geoforum i 2014, men det er få samarbeidspunkter så det ble ingen oppfølging.

Vedlegg 4: Mal for tiltaksplan

Fagstyrene og hovedstyret utvikler aktivitetsplaner hvert år. I tillegg er det behov for tverrfaglige tiltaksplaner som ser hele strategiperioden under ett. Den kan f.eks. se slik ut som under, med utgangspunkt i hovedmål 1 (tiltakenes plassering er ment som illustrasjon):

Hovedmål 1: Kunnskapsutvikler

NKF bidrar til økt kunnskap innen alle kommunaltekniske fagområder.

Strategi

I løpet av strategiperioden skal NKF:

- Bli en foretrukken produsent og tilbyder av kurs og konferanse
- r innen kjerneområdene
- Videreutvikle eksisterende og etablere nye nettverk innen kjerneområdene slik at hele landet blir dekket
- Erstatte papirbasert med digital distribusjon av tidsskriftet, og gjøre de digitale kanalene til brukernes førstevalg

Tiltaksplan			
2017	2018	2019	2020
Bli en foretrukken leverandør av kurs og konferanser innen kjerneområdene:			
➤ Tiltak 1	➤ Tiltak 2		
	➤ Tiltak 3		
	➤ Tiltak 4	➤ Tiltak 5	➤ Tiltak 6
			➤ Tiltak 7
Videreutvikle eksisterende og etablere nye nettverk innen kjerneområdene slik at hele landet blir dekket:			
➤ Tiltak 1	➤ Tiltak 2	➤ Tiltak 3	➤ Tiltak 4
➤ Tiltak 5			
	➤ Tiltak 6		
Tiltak 7		➤ Tiltak 8	
			➤ Tiltak 9
Erstatte papirbasert med digital distribusjon av tidsskriftet, og gjøre de digitale kanalene til brukernes førstevalg:			
➤ Tiltak 1	➤ Tiltak 2	➤ Tiltak 3	
Tiltak 4		➤ Tiltak 5	
		➤ Tiltak 6	

Tiltaksplanen rulleres hvert år, og blir et viktig felles grunnlag for utvikling av aktivitetsplanene.